Република Србија
ОПШТИНА ГОЛУБАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Број: 404-26-10/2019
Датум: 23.07.2019. године

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/2012,14/2015 и 68/2015), Начелник Општинске управе Голубац, доноси:

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА
у отвореном поступку јавне набавке,
број 20/2019

1. УГОВОР СЕ ДОДЕЉУЈЕ понуђачу: „Arriva Litas d.o.o“,ул.Моше Пијаде бб, Пожаревац;
МБ: 07163851; ПИБ: 101974022 понуда број 1298 од 12.07.2019. године, заведена код наручиоца под бројем 404-26-6/2019 од 15.07.2019. године.

2. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца у року од три дана од дана доношења.

О б р а з л о ж е њ е

Наручилац је дана 14.06.2019. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке, број 404-26/2019, за јавну набавку услуга- Превоз ученика основних школа на територији општине Голубац у школској 2019/2020, назив и ознака из Општег речника набавки: услуге друмског превоза - 60100000, дана 14.06.2019. године објавио је позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки и на сајту www.golubac.org.rs.

До истека рока за подношење понуда на адресу наручиоца приспеле су 2 понуде.

Комисија за јавну набавку је после отварања понуда спровела стручно оцењивање понуда и саставила извештај.

У извештају о стручној оцени понуда, број 404-26-9/2019 од 23.07.2019. године, Комисија за јавну набавку је констатовала следеће:

1. Подаци о јавној набавци
Предмет јавне набавке је: Превоз ученика основних школа на територији општине Голубац у школској 2019/2020 а, назив и ознака из Општег речника набавки: услуге друмског превоза - 60100000, редни број набавке: 20/2019.
Процењена вредност јавне набавке износи укупно 11.583.333,00 динара без ПДВ-а.

2. Подаци о понуђачима:
У поступку је учествовало 2 (два) понуђача и то:

1 „Arriva Litas“ d.o.o, ул. Моше Пијаде бб, Пожаревац, МБ: 07163851, ПИБ: 101974022;

2. „Moto Boem Trans“ d.o.o,ул.Бадњевска бб,Неготин, МБ:20490594,ПИБ:106156606;

Подаци о одбијеним понудама:

Назив понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:

Понуђач „Мото Боем Транс“ д.о.о из Неготина, је у достављеној понуди у обрасцу референтна листа пружених услуга навео укупно 32 уговора уз које је приложио копије реализованих уговора. Понуђач је приложио копије за 31 уговор. Наручилац је као додатни услов из члана 76 ЗЈН, за учешће у поступку јавне набавке у погледу пословног капацитета захтевао:“да је за период од претходне три године (2016,2017 и 2018) реализовао најмање седам уговора годишње за предметне услуге,односно да је вршио превоз ученика“.Као начин доказивања испуњености овог услова Наручилац је у конкурсној документацији захтевао-„попуњену референтну листу са копијама уговора и потврде наручиоца о реализованом уговору“.

Комисија Наручиоца је прегледала референтну листу и копије приложених уговора и констатовала следеће:

- за 2016. годину понуђач „Мото Боем Транс“ д.о.о из Неготина је доставио 7 (седам) уговора и то:

1. 30.08.2016. године закључен је уговор о „Превозу ученика у школској 2016/2017 години у ОШ „Ђура Јакшић“ Ћуприја“ између Мото Боем Транса и ОШ „Ђура Јакшић“ Ћуприја који је реализован у 2017. години. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да је уговор о превозу ученика реализован у 2016. години“.**
2. 29.08.2016. године закључен је уговор “О превозу ученика и наставног особља за школску 2016/2017 и 2017/2018 годину“ између Д.о.о „Николић превоз“ из Самариновца и општине Неготин где је „Мото Боем Транс“ један од чланова групе понуђача. Уговор је реализован у 2017. години,то јест у 2018. години. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да је уговор о превозу ученика реализован у 2016. години“.**
3. 30.08.2016. године закључен је уговор о „Превозу ученика у школској 2016/2017 години у ОШ „13 Октобар“ Ћуприја“ између Мото Боем Транса и ОШ „13 Октобар“ Ћуприја који је реализован у 2017. години. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да је уговор о превозу ученика реализован у 2016. години“.**
4. 30.08.2016. године закључен је уговор о „Превозу ученика у школској 2016/2017 години у ОШ „Вук Караџић“ Ћуприја“ између Мото Боем Транса и ОШ „Вук Караџић“ Ћуприја који је реализован у 2017. години. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да је уговор о превозу ученика реализован у 2016. години“.**
5. 08.02.2016. године закључен је уговор „О поверавању комуналне делатности линијског приградског превоза путника на територији општине Неготин“ између „Николић превоз“ д.о.о из Самариновца и општине Неготин где је „Мото Боем Транс“ један од чланова групе понуђача. Уговор је закључен на период од 5 (пет) година и биће реализован 2021. Године. Наведено није у складу са наведеним захтевом Наручиоца – **„да је реализовао уговор о превозу ученика“.**
6. 21.08.2015. године закључен је уговор „Градског и приградског превоза путника на територији општине Књажевац“ између општине Књажевац и Д.о.о „Мото Боем Транс“из Неготина. Наведено није у складу са наведеним захтевом Наручиоца – **„да је реализовао уговор о превозу ученика“.**
7. 04.03.2016 године закључен је уговор „За превоз ученика и запослених за период од 17.02.2016. године до 31.08.2016. године“ између ОШ „Хајдук Вељко“ Штубик и Д.о.о „Мото Боем Транс“.**Уговор је реализован у 2016. години и испуњава наведене услове Наручиоца.**

У 2016. години понуђач „Мото Боем Транс“д.о.о из Неготина има реализован један уговор који испуњава тражене услове од стране Наручиоца. Наведено представља битан недостатак у понуди сагласно члану 106 став 1 тачка 2 ЗЈН.

- за 2017. годину понуђач „Мото Боем Транс“д.о.о из Неготина је доставио 13 (тринаест) уговора и то:

1. 29.08.2016. године закључен је уговор “О превозу ученика и наставног особља за школску 2016/2017 и 2017/2018 годину“ између Д.о.о „Николић превоз“ из Самариновца и општине Неготин где је „Мото Боем Транс“ један од чланова групе понуђача. Уговор је реализован у 2017. години,то јест у 2018. години. **Уговор је реализован у 2017. години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
2. 24.07.2017. године закључен је уговор О превозу ученика у школској 2017/2018 години у ОШ „Вук Караџић“ Ћуприја између Мото Боем Транса и ОШ „Вук Караџић“Ћуприја који је реализован у 2018. години. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да је уговор о превозу ученика реализован у 2017. години“.**
3. 30.08.2016. године закључен је уговор о „Превозу ученика у школској 2016/2017 години у ОШ „Вук Караџић“ Ћуприја“ између Мото Боем Транса и ОШ „Вук Караџић“ Ћуприја који је реализован у 2017. години. **Уговор је реализован у 2017 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
4. 30.08.2016. године закључен је уговор о „Превозу ученика у школској 2016/2017 години у ОШ „Ђура Јакшић“ Ћуприја“ између Мото Боем Транса и ОШ „Ђура Јакшић“ Ћуприја који је реализован у 2017. години. **Уговор је реализован у 2017 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
5. 21.09.2017. године закључен је уговор О превозу ученика ОШ „Ђура Јакшић“Ћуприја у школској 2017/2018 између ОШ „Ђура Јакшић“Ћуприја и Мото Боем Транса из Неготина који је реализован у 2018. години. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да је уговор о превозу ученика реализован у 2017. години“.**
6. 05.06.2017. године закључен је уговор О превозу ученика ОШ „13. октобар“Ћуприја у школској 2017/2018 између ОШ „13. октобар“Ћуприја и Мото Боем Транса из Неготина који је реализован у 2018. години. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да је уговор о превозу ученика реализован у 2017. години“.**
7. 30.08.2016. године закључен је уговор о „Превозу ученика у школској 2016/2017 години у ОШ „13 Октобар“ Ћуприја“ између Мото Боем Транса и ОШ „13 Октобар“ Ћуприја који је реализован у 2017. години. **Уговор је реализован у 2017 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
8. 13.01.2017. године закључен је уговор О јавној набавци услуга – градског и приградског превоза путника на територији општине Књажевац закључен између општине Књажевац и Мото Боем Транса. Наведено није у складу са наведеним захтевом Наручиоца – **„да је реализовао уговор о превозу ученика“.**
9. 08.02.2016. године закључен је уговор „О поверавању комуналне делатности линијског приградског превоза путника на територији општине Неготин“ између „Николић превоз“ д.о.о из Самариновца и општине Неготин где је „Мото Боем Транс“ један од чланова групе понуђача. Уговор је закључен на период од 5 (пет) година и биће реализован 2021. Године. Наведено није у складу са наведеним захтевом Наручиоца – **„да је реализовао уговор о превозу ученика“.**
10. 10.01.2017. године закључен је уговор О превозу ученика путника између ОШ „Дубрава“ Књажевац и Мото Боем Транса из Неготина на период од 15 школских

дана. **Уговор је реализован у 2017 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**

11. 10.01.2017. године закључен је уговор О превозу путника за период од 11.01.2017. до 27.01.2017. године у школској 2016/2017 години,између ОШ „Димитрије Тодоровић Каплар"Књажевац и Мото Боем Транса из Неготина. **Уговор је реализован у 2017 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
12. 10.01.2017. године закључен је уговор О набавци услуге превоза ученика између ОШ „Вук Караџић"Књажевац и Мото Боем Транса из Неготина за период месеца Јануара 2017. године. **Уговор је реализован у 2017 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
13. 31.08.2017. године закључен је уговор о превозу ученика између општине Жагубица и Мото Боем Транса из Неготина који је реализован у 2018. години. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да је уговор о превозу ученика реализован у 2017. години".**

У 2017. години понуђач „Мото Боем Транс"д.о.о из Неготина има реализованих седам уговора који испуњавају тражене услове од стране Наручиоца.

- за 2018. годину понуђач „Мото Боем Транс"из Неготина је доставио 11 (једанаест) уговора и то:

1. 27.11.2018. године закључен је уговор О поверавању комуналне делатности градског и приградског превоза путника у копненом друмском саобраћају на територији општине Књажевац између општине Књажевац и Д.о.о Мото Боем Транса из Неготина. Уговор је закључен на период од 8 година и биће реализован 2026. године. Наведено није у складу са наведеним захтевом Наручиоца – **„да је реализовао уговор о превозу ученика".**
2. 05.06.2017. године закључен је уговор О превозу ученика ОШ „13. октобар"Ћуприја у школској 2017/2018 између ОШ „13. октобар"Ћуприја и Мото Боем Транса из Неготина који је реализован у 2018. години. **Уговор је реализован у 2018 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
3. 21.09.2017. године закључен је уговор О превозу ученика ОШ „Ђура Јакшић"Ћуприја у школској 2017/2018 између ОШ „Ђура Јакшић"Ћуприја и Мото Боем Транса из Неготина који је реализован у 2018. години. **Уговор је реализован у 2018 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
4. 24.07.2017. године закључен је уговор О превозу ученика у школској 2017/2018 години у ОШ „Вук Караџић" Ћуприја између Мото Боем Транса и ОШ „Вук Караџић"Ћуприја који је реализован у 2018. години. **Уговор је реализован у 2018 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
5. 29.08.2016. године закључен је уговор "О превозу ученика и наставног особља за школску 2016/2017 и 2017/2018 годину" између Д.о.о „Николић превоз" из Самариновца и општине Неготин где је „Мото Боем Транс" један од чланова групе понуђача. Уговор је реализован у 2017. години,то јест у 2018. години. **Уговор је реализован у 2018 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
6. 31.08.2017. године закључен је уговор О превозу ученика између општине Жагубица и Мото Боем Транса из Неготина. **Уговор је реализован у 2018 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**
7. 31.01.2018. године закључен је уговор О јавној набавци услуга – превоза ученика основних школа на територији општине Књажевац између општине Књажевац и д.о.о

Мото Боем Транса. Уговор је реализован у 2019. години. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да је уговор о превозу ученика реализован у 2018. години“.**

8. 08.02.2016. године закључен је уговор „О поверавању комуналне делатности линијског приградског превоза путника на територији општине Неготин“ између „Николић превоз“ д.о.о из Самариновца и општине Неготин где је „Мото Боем Транс“ један од чланова групе понуђача. Уговор је закључен на период од 5 (пет) година и биће реализован 2021. Године. Наведено није у складу са наведеним захтевом Наручиоца – **„да је реализовао уговор о превозу ученика“.**

9. 16.01.2018. године закључен је уговор О набавци услуге превоза ученика између ОШ „Дубрава“Књажевац и Мото Боем Транса из Неготина на период од 12 наставних дана. **Уговор је реализован у 2018 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**

10. 16.01.2018. године закључен је уговор О набавци услуге превоза ученика између ОШ „Вук Караџић“Књажевац и Мото Боем Транса из Неготина на период од 12 наставних дана. **Уговор је реализован у 2018 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**

11. 16.01.2018. године закључен је уговор О набавци услуге превоза ученика између ОШ „Димитрије Тодоровић Каплар“Књажевац и Мото Боем Транса из Неготина на период од 12 наставних дана. **Уговор је реализован у 2018 години и испуњава наведене услове Наручиоца.**

- У 2018. години понуђач „Мото Боем Транс“д.о.о из Неготина има реализованих 8 (осам) уговора који испуњавају тражене услове од стране Наручиоца.

Наручилац је као додатни услов из члана 76 ЗЈН, за учешће у поступку јавне набавке у погледу техничког капацитета захтевао од Понуђача:“да располаже са најмање 6 (шест) аутобуса са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.Као начин доказивања испуњености овог услова Наручилац је у конкурсној документацији захтевао-„очитане саобраћајне дозволе“.

Понуђач је доставио списак од укупно 14 возила уз очитане саобраћајне дозволе.

Комисија Наручиоца је прегледала списак понуђених возила и копије приложених саобраћајних дозвола и констатовала следеће:

- Возило Нибус 400.41,рег.ознака NG 022 – KW има укупно 53 места за седење. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да располаже аутобусима са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.**
- Возило Необус 21.120 G Adequat рег.ознака NG 030- NZ има укупно 52 места за седење. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да располаже аутобусима са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.**
- Возило Марбус Вивео, рег.ознака GM 025- TZ има укупно 31 места за седење. **Наведено возило испуњава наведене услове Наручиоца.**
- Возило Мерцедес спринтер, рег.ознака BG 1021- AŠ има укупно 20 места за седење и 5 места за стајање. **Наведено возило испуњава наведене услове Наручиоца.**
- Возило Мерцедес спринтер, рег.ознака BG 602- HN има укупно 20 места за седење и 5 места за стајање. **Наведено возило испуњава наведене услове Наручиоца.**
- Возило Мерцедес спринтер, рег.ознака BG 1032- RZ има укупно 20 места за седење и 5 места за стајање. **Наведено возило испуњава наведене услове Наручиоца.**
- Возило Мерцедес BENZ, рег.ознака NG 016- RF има укупно 21 место за седење. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да располаже аутобусима са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.**

- Возило Мерцедес BENZ, рег.ознака NG 016- YN има укупно 21 место за седење. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да располаже аутобусима са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.**
- Возило Мерцедес BENZ, рег.ознака NG 021- ZW има укупно 21 место за седење. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да располаже аутобусима са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.**
- Возило Мерцедес BENZ, рег.ознака NG 021- ZX има укупно 21 место за седење. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да располаже аутобусима са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.**
- Возило Мерцедес спринтер, рег.ознака NG 023- AT има укупно 21 место за седење. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да располаже аутобусима са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.**
- Возило Мерцедес BENZ, рег.ознака NG 028- ZU има укупно 21 место за седење. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да располаже аутобусима са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.**
- Возило Мерцедес BENZ, рег.ознака NG 030- FV има укупно 21 место за седење. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да располаже аутобусима са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.**
- Возило Мерцедес BENZ, рег.ознака NG 031-AC има укупно 21 место за седење. Наведено није у складу са захтевом Наручиоца – **„да располаже аутобусима са капацитетом минимум 23 до 50 путника по аутобусу“.**

Понуђач „Мото Боем Транс“д.о.о из Неготина доставио је списак возила од којих само 4 (четири) возила испуњавају тражене услове. Наведено представља битан недостатак у понуди сагласно члану 106 став 1 тачка 2 ЗЈН.

Наручилац је као додатни услов из члана 76 ЗЈН, за учешће у поступку јавне набавке у погледу кадровског капацитета захтевао од Понуђча: “да располаже са најмање 6 (шест) возача аутобуса (у сталном радном односу или по другом основу) који имају минимум 10 година радног искуства појединачно“.Као начин доказивања испуњености овог услова Наручилац је у конкурсној документацији захтевао-„копију М обрасца за лица у сталном радном односу или уговор о другом основу за возаче“.

Наручилац је навео да уговор о делу мора покривати период предметне набавке односно да важи до 30.08.2020. године.

Понуђач је доставио списак од укупно 6 возача аутобуса уз тражену документацију.

Комисија Наручиоца је прегледала списак запослених и копије приложених документација и константовала следеће:

Возачи аутобуса са списка запослених ,уписаних под редним бројевима 1,3,4 и 5-не испуњавају тражене услове из разлога јер им уговори о раду не обухватају период до 30.08.2020. године. На списку запослених само 2 возача аутобуса испуњавају тражене услове. Наведено представља битан недостатак у понуди сагласно члану 106 став 1 тачка 2 ЗЈН.

На основу горе наведеног понуда понуђача „Мото Боем Транс“д.о.о из Неготина садржи битне недостатке сагласно члану 106 став 1 тачка 2 ЗЈН што исти чини неприхватљивом сходно члану 3 став 1 тачка 33 ЗЈН-а,којим је прописано да је прихватљива понуда која је благовремена,коју наручилац није одбио због битних недостатака ,која је одговарајућа,која не ограничава нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности.

Понуђач „Мото Боем Транс“д.о.о из Неготина је понудио укупну цену у износу од 7.920.000,00 динара без ПДВ-а.

4. **Начин примене методологије доделе пондера:**

Критеријум за оцењивање понуде у овом поступку јавне набавке је:
„економски најповољнија понуда“са следећим елементима:

- **Понуђена цена – 60 пондера – (најнижа/посматрана х 60)**

- **референца – 20 пондера**
  -21 уговор и више- 20 пондера
  -од 10 до 20 уговора- 10 пондера
  -до 10 уговора- 5 пондера
- **старост возила – 20 пондера**
  - просечна старост возила од 1 до 3 године – 20 пондера
  преко 3 године до 5 година – 17 пондера
  преко 5 година до 7 година – 15 пондера
  преко 7 година до 10 година – 5 пондера
  Укупно: 100 пондера

5. **Ранг листа понуђача чије су понуде прихватљиве:**
   - **„Arriva Litas d.o.o“ул. Моше Пијаде бб,12000 Пожаревац; МБ:07163851,ПИБ:101974022 који је понудио укупну цену од 11.574.000,00 динара без ПДВ-а.**

Како је у поступку једна прихватљива понуда није извршено бодовање исте.

6. **Понуђач коме се додељује уговор**

На основу стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је констатовала да је понуда понуђача: „Arriva Litas d.o.o“ул. Моше Пијаде бб,12000 Пожаревац; МБ:07163851,ПИБ:101974022; заведена под бројем 404-26-6/2019 од 15.07.2019.године,одговарајућа и прихватљива,Комисија предлаже наручиоцу да се овом понуђачу додели уговор.

Наручилац је прихватио предлог Комисије за јавну набавку и донео Одлуку о додели уговора којом је уговор о јавној набавци у овом поступку додељен понуђачу: „Arriva Litas d.o.o“ул. Моше Пијаде бб,12000 Пожаревац; МБ:07163851,ПИБ:101974022;који је заведен под бројем 404-26-6/2019 од 15.07.2019.године.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права наручиоцу, а копију истовремено доставља Републичкој комисији, у року од десет дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Начелник
Општинске управе

РЕПУБЛИКА СРБИЈА Општинска управа Голубац ОПШТИНА ГОЛУБАЦ

Владица Буљубаша, дипл.правник